

Số: 603 /BTNMT-PC

V/v trả lời kiến nghị của cử tri

Hà Nội, ngày 27 tháng 02 năm 2015

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Quảng Ninh

Bộ Tài nguyên và Môi trường trả lời các vấn đề mà cử tri tỉnh Quảng Ninh nêu do Ban Dân nguyện - Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển đến theo Công văn số 488/BDN ngày 05 tháng 12 năm 2014 như sau:

1. Đề nghị Bộ có hướng dẫn cụ thể về việc bồi thường đối với đất vườn, ao liền kề trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng. Vì trước đây có quy định bồi thường với đất vườn, ao liền kề, nay chính sách mới chỉ quy định bồi thường đất nông nghiệp nên đã gây khó khăn cho công tác giải phóng mặt bằng tại địa phương

Theo quy định của Luật đất đai năm 2013 và các văn bản hướng dẫn thi hành thì kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2014 trở đi (ngày Luật Đất đai năm 2013 có hiệu lực thi hành), chính sách bồi thường, hỗ trợ đối đất nông nghiệp khi Nhà nước thu hồi đất là thống nhất không có sự phân biệt đất nông nghiệp trong và ngoài khu dân cư (trong đó có đất vườn, ao liền kề). Mặt khác, khi Nhà nước thu hồi đất, người có đất thu hồi được bồi thường theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân tỉnh quyết định tại thời điểm thu hồi đất; việc bồi thường theo giá đất cụ thể sẽ tính đúng, tính đủ giá trị đất thu hồi nhằm đảm bảo tốt hơn quyền và lợi ích hợp pháp cho người thu hồi đất.

2. Đề nghị Bộ có hướng dẫn cụ thể về việc chuyển tiếp hình thức sử dụng đất đối với những dự án đã giao một phần theo Luật đất đai năm 2003 (không thu tiền sử dụng đất), nay giao tiếp phần đất còn lại theo Luật Đất đai năm 2013 (có thu tiền sử dụng đất) để thống nhất chung hình thức giao đất cho một dự án

Về vấn đề cử tri nêu, so với quy định của pháp luật về đất đai trước ngày 01 tháng 7 năm 2014 thì Luật đất đai 2013 đã thu hẹp các trường hợp giao đất và mở rộng các trường hợp cho thuê đất. Vì vậy, Điều 60 của Luật đất đai năm 2013 đã quy định các trường hợp chuyển tiếp do đã được giao đất, cho thuê đất trước ngày 01 tháng 7 năm 2014. Riêng trường hợp được giao đất không thu tiền sử dụng đất từ trước ngày 01 tháng 7 năm 2014 mà thuộc trường hợp thuê đất theo quy định của Luật đất đai năm 2003 thì phải chuyển sang thuê đất kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2014.

Riêng trường hợp tổ chức kinh tế đã được Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất để làm nghĩa trang, nghĩa địa theo quy định của pháp luật về đất đai trước ngày 01 tháng 7 năm 2014, thì được tiếp tục sử dụng đất mà không

phải chuyển sang hình thức giao đất có thu tiền sử dụng đất theo quy định tại Khoản 1 Điều 25 Thông tư số 02/2015/TT-BTNMT ngày 27 tháng 01 năm 2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

3. Đề nghị Bộ sớm trình Chính phủ về khung giá đất theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 44/2014/NĐ-CP để các Sở Tài nguyên và Môi trường có căn cứ khi trình UBND tỉnh bản dự thảo bảng giá các loại đất, đồng thời làm cơ sở so sánh, lấy ý kiến đối với các khu vực giáp ranh theo Điều 13 Nghị định số 44; có hướng dẫn về trình tự, thủ tục thẩm định bảng giá đất của Hội đồng thẩm định bảng giá đất

- Về khung giá đất: Ngày 14 tháng 11 năm 2014, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 104/2014/NĐ-CP quy định về khung giá đất làm căn cứ để Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xây dựng, điều chỉnh bảng giá đất tại địa phương.

- Về hướng dẫn trình tự, thủ tục thẩm định bảng giá đất: Hiện nay, Bộ Tài nguyên và Môi trường đang phối hợp với Bộ Tài chính xây dựng Thông tư liên tịch hướng dẫn thẩm định bảng giá đất, định giá đất cụ thể của Hội đồng thẩm định bảng giá đất, Hội đồng thẩm định giá đất. Trong thời gian chưa ban hành Thông tư liên tịch, việc thẩm định bảng giá đất thực hiện theo hướng dẫn tại Công văn số 15286/BTC-QLCS ngày 23 tháng 10 năm 2014 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn tạm thời về trình tự, thủ tục thẩm định giá đất và hồ sơ, trình tự, thủ tục, luân chuyển hồ sơ của người sử dụng đất khi thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất đai.

4. Đề nghị Bộ sớm trình Chính phủ ban hành Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai

Bộ Tài nguyên và Môi trường đã trình Chính phủ ban hành Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10 tháng 11 năm 2014 về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Nghị định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 25 tháng 12 năm 2014.

5. Đề nghị xem xét báo cáo Chính phủ cho phép địa phương thực hiện cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định như hiện nay, vì theo quy định của Luật Đất đai năm 2013 và Nghị định số 43/2014/NĐ-CP thì việc cấp, đổi Giấy chứng nhận thuộc thẩm quyền của Sở Tài nguyên và Môi trường (thay UBND cấp huyện như trước đây). Việc này gây khó khăn cho công tác quản lý và việc làm thủ tục cho người dân, không phù hợp với thực tiễn của địa phương, đồng thời làm tăng thủ tục hành chính

Hiện nay, tỉnh Quảng Ninh chưa thành lập Văn phòng đăng ký đất đai nên thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận lần đầu cho các đối tượng sử dụng đất thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Khoản 2 Điều 105 của Luật đất đai năm 2013 (vẫn như quy định của Luật đất đai năm 2003); thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận khi người sử dụng đất thực hiện quyền, cấp đổi, cấp lại Giấy chứng nhận đang được

thực hiện theo quy định tại Khoản 2 Điều 37 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP (không thay đổi thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận như cũ tri nêu).

Trường hợp địa phương đã thành lập Văn phòng đăng ký đất đai thì thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận khi người sử dụng đất thực hiện quyền, cấp đổi, cấp lại Giấy chứng nhận đang được thực hiện theo quy định tại Khoản 1 Điều 37 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP. Việc thành lập Văn phòng đăng ký đất đai sẽ giúp thay đổi giảm số lượng thủ tục trong đăng ký, cấp Giấy chứng nhận; tăng tính chuyên nghiệp trong tổ chức thực hiện nhiệm vụ đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận; hoạt động đăng ký đất đai sẽ có sự quản lý, điều hành tập trung, thống nhất, bảo đảm việc triển khai thực hiện đăng ký, cấp giấy chứng nhận của địa phương theo đúng kế hoạch, có trọng tâm, trọng điểm và nâng cao chất lượng thực hiện thủ tục; việc thực hiện thủ tục đăng ký, cấp giấy chứng nhận được thực hiện ngày càng thuận lợi hơn với người dân.

6. Đề nghị có hướng dẫn để triển khai Quyết định số 18/2013/QĐ-TTg ngày 20 tháng 3 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về cải tạo, phục hồi môi trường, ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường đối với hoạt động khai thác khoáng sản

Ngay sau khi Quyết định số 18/2013/QĐ-TTg ngày 29/3/2013 được ban hành, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 2019/BTNMT-TCMT ngày 31/5/2013 gửi Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương về việc hướng dẫn triển khai thực hiện Quyết định số 18/2013/QĐ-TTg. Trong quá trình triển khai thực hiện, địa phương có những khó khăn, vướng mắc, Bộ luôn giải đáp, hướng dẫn địa phương thực hiện.

Bộ Tài nguyên và Môi trường đã xây dựng dự thảo Thông tư hướng dẫn thực hiện Quyết định số 18/2013/QĐ-TTg. Tuy nhiên, theo chỉ đạo của Phó Thủ tướng Hoàng Trung Hải tại văn bản số 3464/VPCP-KTN ngày 15/5/2014, Bộ Tài nguyên và Môi trường chủ trì dự thảo, trình phê duyệt Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 18/2013/QĐ-TTg.

Để hướng dẫn thi hành Luật bảo vệ môi trường năm 2014, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 19/2015/NĐ-CP ngày 14 tháng 02 năm 2015 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật bảo vệ môi trường, trong đó, quy định về cải tạo, phục hồi môi trường và ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường đối với hoạt động khai thác khoáng sản. Thời gian tới, Bộ Tài nguyên và Môi trường sẽ xây dựng Thông tư quy định chi tiết về cải tạo, phục hồi môi trường và ký quỹ cải tạo, phục hồi môi trường đối với hoạt động khai thác khoáng sản, dự kiến ban hành trong quý II năm 2015.

7. Cử tri kiến nghị xem xét sửa đổi, bổ sung: Hình thức xử phạt đối với các hành vi mua bán, vận chuyển, tiêu thụ và tàng trữ khoáng sản (than) không có nguồn gốc hợp pháp vào Nghị định số 142/2013/NĐ-CP ngày

24/10/2013 của Chính phủ “về việc quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản”

Về vấn đề này, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 2942/BTNMT-ĐCKS ngày 11 tháng 7 năm 2014 gửi Văn phòng Chính phủ về việc sửa đổi Nghị định số 142/2013/NĐ-CP ngày 24 tháng 10 năm 2013. Theo đó, Văn phòng Chính phủ có Thông báo số 5788/VPCP-KTN ngày 30 tháng 7 năm 2014 về giao Bộ Công Thương chủ trì, theo dõi, tổng hợp tình hình triển khai Nghị định số 185/2013/NĐ-CP ngày 15 tháng 12 năm 2013 của Chính phủ; trên cơ sở yêu cầu thực tế, đề xuất Thủ tướng Chính phủ xem xét bổ sung, điều chỉnh quy định về kinh doanh hàng hóa không rõ nguồn gốc xuất xứ; điều chỉnh mức xử phạt tương ứng với quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khoáng sản.

8. Đề nghị có thông tư liên tịch hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo vệ môi trường cấp tỉnh, thông tư liên tịch hướng dẫn việc luân chuyển hồ sơ của người sử dụng đất thực hiện nghĩa vụ tài chính

1. Về đề nghị có Thông tư liên tịch hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo vệ môi trường cấp tỉnh:

Tại Khoản 1 Điều 115 Luật bảo vệ môi trường năm 2005 quy định “Quỹ bảo vệ môi trường là tổ chức tài chính được thành lập ở trung ương, ngành, lĩnh vực, địa phương để hỗ trợ hoạt động bảo vệ môi trường. Quy định pháp luật này tiếp tục được quy định tại Khoản 1 Điều 149 Luật bảo vệ môi trường năm 2014 “Quỹ bảo vệ môi trường là tổ chức tài chính được thành lập ở trung ương, ngành, lĩnh vực, tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương để hỗ trợ hoạt động bảo vệ môi trường”. Tuy nhiên, chưa giao cụ thể cho Bộ, ngành nào chủ trì, hướng dẫn về tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo vệ môi trường địa phương.

Để có căn cứ hướng dẫn tổ chức và hoạt động của Quỹ bảo vệ môi trường địa phương, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã đề xuất bổ sung nhiệm vụ “hướng dẫn tổ chức và hoạt động của quỹ bảo vệ môi trường của ngành, lĩnh vực, địa phương” tại điểm q, khoản 8 Điều 2 Nghị định số 21/2013/NĐ-C ngày 04 tháng 3 năm 2013 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định có nhiệm vụ “hướng dẫn tổ chức và hoạt động của quỹ bảo vệ môi trường của ngành, lĩnh vực, địa phương”.

Thi hành Nghị định trên, trong năm 2015, Bộ sẽ xây dựng và ban hành Thông tư hướng dẫn tổ chức, hoạt động của Quỹ bảo vệ môi trường của ngành, lĩnh vực, địa phương.

2. Về đề nghị có Thông tư liên tịch hướng dẫn việc luân chuyển hồ sơ của người sử dụng đất thực hiện nghĩa vụ tài chính:

Sau khi Luật đất đai năm 2013 có hiệu lực thi hành, để bảo đảm hướng dẫn thủ tục thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất đai trong thời gian chưa ban hành

Thông tư liên tịch thay thế Thông tư liên tịch số 30/2005/TTLT-BTC-BTNMT ngày 18/4/2005 hướng dẫn việc luân chuyển hồ sơ của người sử dụng đất thực hiện nghĩa vụ tài chính (theo Luật Đất đai 2003), Bộ Tài chính đã có Công văn số 15286/BTC-QLCS ngày 23 tháng 10 năm 2014 hướng dẫn tạm thời về trình tự, thủ tục thẩm định giá đất và hồ sơ, trình tự, thủ tục luân chuyển hồ sơ của người sử dụng đất khi thực hiện nghĩa vụ tài chính. Tại Mục II Công văn số 15286/BTC-QLCS ngày 23 tháng 10 năm 2014 có quy định tạm thời về hồ sơ và trách nhiệm, trình tự, thủ tục luân chuyển hồ sơ thực hiện nghĩa vụ tài chính về đất đai của người sử dụng đất.

Trên đây là ý kiến trả lời của Bộ Tài nguyên và Môi trường về những vấn đề mà cử tri tỉnh Quảng Ninh hỏi liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ./.

Nơi nhận:

- Như trên,
- Lưu VT, PC.Qmt.5.



BỘ TRƯỞNG



Nguyễn Minh Quang