

Số: *597* /BTNMT-PC

Hà Nội, ngày 27 tháng 02 năm 2015

V/v trả lời kiến nghị của cử tri

Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh

Bộ Tài nguyên và Môi trường trả lời các vấn đề mà cử tri tỉnh Tây Ninh nêu do Ban Dân nguyện - Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển đến theo Công văn số 488/BDN ngày 05 tháng 12 năm 2014 như sau:

1. Hiện nay trên địa bàn tỉnh có nhiều Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên giấy có ghi là đất lúa nhưng thực tế nhiều năm qua tổ chức, cá nhân đã trồng cây lâu năm hoặc xây dựng công trình trước khi có Nghị định số 42/2012/NĐ-CP về quản lý, sử dụng đất trồng lúa (số liệu đất trồng lúa toàn tỉnh là 66.071 ha/81.000 ha Trung ương phân bổ cho tỉnh năm 2013). Bộ có ý kiến gì để tháo gỡ vấn đề này?

Khoản 1 Điều 36 của Luật đất đai năm 2003 và Khoản 1 Điều 57 của Luật đất đai năm 2013 đều quy định trường hợp chuyển mục đích sử dụng từ đất lúa sang đất trồng cây lâu năm, từ đất nông nghiệp sang đất phi nông nghiệp phải xin phép cơ quan nhà nước có thẩm quyền. Trường hợp tự ý chuyển mục đích các loại đất này là hành vi vi phạm pháp luật đất đai và phải bị xử phạt hành chính theo quy định tại Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10 tháng 11 năm 2014 của Chính phủ về xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Đề nghị cử tri tiếp tục phản ánh thông tin này tới Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh để tăng cường chỉ đạo công tác quản lý nhà nước về đất đai tại địa phương.

2. Đề nghị Bộ tăng cường công tác cải cách hành chính trong việc cấp, cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Thực tế hiện nay thủ tục vẫn rườm rà

Trong thời gian qua, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã thường xuyên rà soát để sửa đổi, bổ sung các quy định về đăng ký, cấp giấy chứng nhận để cải cách thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp và bảo đảm yêu cầu quản lý của Nhà nước. Luật đất đai năm 2013 và Nghị định số 43/2014/NĐ-CP cũng đã có nhiều điểm đổi mới, cải cách hành chính trong lĩnh vực đăng ký cấp Giấy chứng nhận như:

- Cách thức quy định: Luật chỉ quy định các loại thủ tục hành chính và giao cho Chính phủ quy định cụ thể để bảo đảm tính linh hoạt và phù hợp với quá trình cải cách tổ chức bộ máy cơ quan hành chính và điều kiện thực hiện trong từng thời kỳ; tránh tình trạng thủ tục quy định trong quá nhiều văn bản khác nhau, không thống nhất, khó thực hiện.

- Bổ sung quy định việc công khai thủ tục hành chính về đất đai để bảo đảm sự minh bạch trong thực hiện, giảm sự phiền hà cho người dân

- Bổ sung quy định một số thủ tục tạo điều kiện bảo đảm quyền lợi hợp pháp của người sử dụng đất như thủ tục xác lập, thay đổi hoặc chấm dứt quyền sử dụng hạn chế thửa đất liền kề; đăng ký, cấp giấy chứng nhận đối với trường hợp đã chuyển quyền sử dụng đất nhưng chưa thực hiện thủ tục chuyển quyền theo quy định.

Trường hợp cử tri phát hiện những bất cập, rườm rà trong thực hiện thủ tục hành chính, rất mong cử tri phản ánh cụ thể và đề xuất phương án giải quyết (nếu có) để Bộ Tài nguyên và Môi trường tổng hợp báo cáo Chính phủ xem xét sửa đổi, bổ sung nhằm tạo điều kiện thuận lợi nhất cho người dân, doanh nghiệp và phục vụ tốt nhất cho quản lý nhà nước về đất đai.

3. Đặc thù của Tây Ninh là không có khoáng sản mà chỉ có than bùn và đất san lấp,... nhưng theo quy định của Luật thì khi khai thác các loại tài nguyên này, nhà thầu cũng phải lập dự án, trình tự, thủ tục khai thác khoáng sản. Với quy định như trên, hiện nay trên địa bàn Tỉnh các dự án, công trình xây dựng đang bị ngưng trệ, ách tắc vì vướng quy định này. Bộ có ý kiến gì để xử lý vấn đề này

Tại Khoản 1 Điều 2 Luật khoáng sản quy định: “Khoáng sản là khoáng vật, khoáng chất có ích được tích tụ tự nhiên ở thể rắn, thể lỏng, thể khí tồn tại trong lòng đất, trên mặt đất,...). Theo quy định trên, than bùn và đất san lấp đều là khoáng sản, do đó, việc khai thác phải thực hiện theo trình tự, thủ tục quy định của Luật khoáng sản. Để đẩy nhanh tiến độ giải quyết nhu cầu nguyên liệu cho các dự án, công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh Tây Ninh, Bộ Tài nguyên và Môi trường xét thấy cần thiết Ủy ban nhân dân tỉnh phải có sự chỉ đạo quyết liệt, tăng cường công tác quản lý, chỉ đạo rút ngắn thời gian đối với công tác thẩm định hồ sơ thăm dò, khai thác nhằm đảm bảo đáp ứng thời gian, tiến độ cấp phép khai thác mở phục vụ nguyên liệu cho các dự án xây dựng trên địa bàn tỉnh. Bộ Tài nguyên và Môi trường đang nghiên cứu, đề xuất việc đơn giản hóa thủ tục hành chính đối với loại hình thăm dò, khai thác khoáng sản vật liệu xây dựng thông thường quy mô nhỏ trong quá trình xây dựng, trình Chính phủ ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 15/2012/NĐ-CP ngày 09 tháng 03 năm 2012.

4. Đề nghị sớm điều chỉnh lại Khoản 5 Điều 21 Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường nhằm tháo gỡ khó khăn vướng mắc trong công tác thẩm định phương án kinh tế kỹ thuật đo đạc địa chính và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất phục vụ cho công tác bồi thường giải phóng mặt bằng được quy định tại Thông tư số 55/2013/TT-BTNMT vì:

Theo quy định tại Khoản 5 Điều 20 Thông tư số 55/2013/TT-BTNMT thì “Trường hợp trích đo địa chính thửa đất thì không phải lập TKKT-DT

nhưng phải lập phương án thi công và được cơ quan chủ đầu tư chấp nhận”.

Nhưng hiện nay, Thông tư 25/2014/TT-BTNMT thay thế Thông tư số 55/2013/TT-BTNMT, tại Khoản 5 Điều 21 quy định “Trường hợp trích đo địa chính thửa đất thì không phải lập TKKT-DT nhưng phải lập phương án thi công và được cơ quan quyết định đầu tư phê duyệt”.

Cơ quan quyết định đầu tư: Đối với dự án nhóm B là UBND tỉnh, dự án nhóm C là Sở Kế hoạch và Đầu tư (theo Quyết định số 49/2009/QĐ-UBND ngày 14/9/2009 của UBND tỉnh Tây Ninh).

Trong khi đó, phương án thi công đo đạc địa chính và lập bản đồ địa chính và lập bản đồ hiện trạng sử dụng đất phục vụ cho bồi thường, giải phóng mặt bằng tính chất công việc đơn giản và chỉ là một phần kinh phí nhỏ trong kinh phí đền bù GPMB của tổng mức đầu thực hiện dự án, vì vậy việc trình lên cấp quyết định đầu tư để phê duyệt sẽ mất nhiều thời gian trong công tác bồi thường đồng thời chưa quy định đơn vị nào thẩm tra trước khi cấp quyết định đầu tư phê duyệt

1. Các dự án, thiết kế kỹ thuật - dự toán hoặc Phương án thi công về công tác đo đạc bản đồ sử dụng nguồn ngân sách Nhà nước phải được thẩm định và phê duyệt theo quy định tại Nghị định số 12/2002/NĐ-CP của Chính phủ ngày 22 tháng 01 năm 2002 về hoạt động đo đạc và bản đồ.

2. Việc thẩm định các dự án, thiết kế kỹ thuật - dự toán hoặc Phương án thi công do cơ quan quyết định đầu tư tổ chức thực hiện hoặc cơ quan quyết định đầu tư giao cho các cơ quan trực thuộc có chức năng, nhiệm vụ liên quan tổ chức thực hiện như: tài chính, tài nguyên và môi trường, kế hoạch đầu tư và các tổ chức, cá nhân có đủ điều kiện, năng lực thẩm định theo quy định của pháp luật hiện hành.

5. Đề nghị xem xét và cho ý kiến thống nhất việc giao cấp phép xả nước thải vào hệ thống công trình thủy lợi cho ngành Tài nguyên và Môi trường thực hiện (ngành Tài nguyên và Môi trường được Nhà nước giao nhiệm vụ quản lý tài nguyên nước theo Luật Tài nguyên nước 2012). Như vậy khi xem xét, cấp phép xả nước thải vào hệ thống công trình thủy lợi, ngành Tài nguyên và Môi trường lấy ý kiến ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hoặc chủ sở hữu công trình thủy lợi để đảm bảo an toàn công trình

Theo quy định của Luật tài nguyên nước và Nghị định số 201/2013/NĐ-CP hướng dẫn thi hành một số điều của Luật tài nguyên nước, Bộ Tài nguyên và Môi trường và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh được giao thẩm quyền cấp giấy phép xả nước thải vào nguồn nước (cơ quan tiếp nhận hồ sơ cấp phép ở tỉnh là Sở Tài nguyên và Môi trường).

Việc cấp giấy phép xả nước thải vào hệ thống công trình thủy lợi hiện đang được thực hiện theo quy định của pháp luật về khai thác và bảo vệ công

trình thủy lợi. Theo đó, việc cấp phép xả nước thải vào công trình thủy lợi thuộc thẩm quyền của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (cơ quan tiếp nhận hồ sơ cấp phép ở tỉnh là Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn).

Hiện nay, việc cấp phép xả nước thải của hai ngành đang được thực hiện theo hai hệ thống văn bản quy phạm pháp luật khác nhau. Tuy nhiên, việc thống nhất giao cấp phép xả nước thải cho ngành Tài nguyên và Môi trường thực hiện sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho việc tuân thủ các nguyên tắc bảo vệ tài nguyên nước, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân đề nghị cấp phép.

Trên đây là ý kiến trả lời của Bộ Tài nguyên và Môi trường về những vấn đề mà cử tri tỉnh Tây Ninh hỏi liên quan đến lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ./.

Nơi nhận:

- Như trên,
- Lưu VT, PC. Qmt. 4.



BỘ TRƯỞNG



Nguyễn Minh Quang